



## Подробные юридические решения для иностранцев, связанные с эпидемией вируса SARS-CoV-2 (обновление 16.05.2020)

### I. Общие положения

31 марта 2020 г. вступил в силу Закон «Об особых решениях, связанных с предотвращением, противодействием и борьбой с COVID-19, другими заразными болезнями, а также с вызванными ими кризисными положениями, а также о некоторых других законах» от 31 марта 2020 г. («Законодательный вестник» п. 568). 18 апреля 2020 г. вступил в силу Закон «Об особых решениях в связи с распространением вируса SARS-CoV-2» («Законодательный вестник» п. 695), а 16 мая 2020 г. вступил в силу Закон «Об изменении некоторых законов в области предотвращения распространения вируса SARS-CoV-2» («Законодательный вестник» п. 875). На основании этих законов внесены изменения «Об особых решениях, связанных с предотвращением, противодействием и борьбой с COVID-19, другими заразными болезнями, а также с вызванными ими кризисными положениями» («Законодательный вестник», п. 374) – далее «специальный закон» – **ряд особых юридических решений. Их целью является решение проблем, вызванных эпидемией вируса SARS-CoV-2, отражающихся на легальности пребывания иностранцев в Польше.** Характерной чертой этих решений является, прежде всего, то, что большинство позитивных последствий в области их прав на пребывание будет иметь место на основании самого законодательства. Ниже речь идёт об иностранцах, до сих пор пребывавших в Польше легально. Для того, чтобы продолжить легальное пребывание на территории Польши в период, на который объявлено состояние эпидемии (в настоящее время), **не нужно будет обращаться в органы государственной администрации. Не нужно будет подавать никаких прошений о выдаче разрешений на пребывание или о продлении срока их действия. Не нужно также подавать прошений о продлении срока действия виз или о продлении сроков, в которые иностранцы должны окончательно покинуть территорию Польши.**

Эти особые юридические решения касаются:

1. продления – по закону – сроков действия разрешений на временное проживание. Это касается случаев, когда срок действия документов истекает в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Срок действия документов продлевается до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, объявленного последним (см. абзац 3 Ст. 15zd специального закона);
2. продления – по закону – сроков пребывания и сроков, на которые действительны польские визы. Это касается случаев, когда последний день пребывания на основании этих виз приходится на период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии.



Срок действия документов продлевается до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, объявленного последним (см. абзац 3 Ст. 15zd специального закона);

3. признания легальным – по закону – пребывания иностранцев на территории Республики Польша. Это возможно в том случае, если в первый день с момента введения положения об угрозе возникновения эпидемии в связи с заражениями вирусом SARS-CoV-2, иностранцы пребывали на территории Польши. В этом пункте речь идет об иностранцах, имеющих документы, дающие право на кратковременное пребывание, т.е.:

а) в рамках безвизового движения,

б) Шенгенские визы, выданные польскими органами,

в) Шенгенские визы или долгосрочные визы, выданные другими государствами Шенгенской зоны,

г) документы, дающие право на пребывание и выданные другими государствами Шенгенской зоны,

д) долгосрочные визы или документы, дающие право на пребывание в государствах-членах Европейского Союза, находящихся вне Шенгенской зоны (если согласно законодательству Европейского Союза эти визы или документы дают право на пребывание на территории Республики Польша).

Пребывание считается легальным со дня, наступившего по истечении последнего дня легального пребывания и продлевается до истечения срока 30 дней с момента отмены положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии, в зависимости от того, какое будет последним (см. 1 абзац Ст. 15z<sup>1</sup> специального закона);

4. продления – по закону – сроков действия разрешений на работу и разрешений на сезонную работу, а также периодов допустимой работы на основании заявлений от работодателя о приеме иностранца на работу, внесённых в регистр заявлений. Сроки продлеваются и истекают через 30 дней с момента отмены того положения, которое будет последним (см. Ст. 15zzq специального закона);

5. есть возможность изменения условий работы иностранцев, указанных в: разрешениях на работу, разрешениях на сезонную работу, заявлениях от работодателя о приёме иностранца на работу и внесённых в регистр заявлений. Изменения условий работы могут быть внесены в: разрешения на временное проживание и на работу, разрешения на временное проживание с целью выполнения работы, требующей высоких квалификаций, разрешения на временное проживание в рамках перемещения в филиал предприятия. Имеются также в виду: разрешения на временное проживание с целью долгосрочной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или



сотрудника, проходящего стажировку (в рамках перемещения по филиалам предприятия). Речь идёт также о документах, приложенных к уведомлению о намерении воспользоваться принципом кратковременной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку, сотрудника перемещающегося по филиалам предприятия. Это изменение должно быть результатом того, что субъект, предоставляющий работу (или субъект, принимающий на работу и расположенный на территории Республики Польша) воспользовался особыми правами, целью которых является сохранение численности рабочих мест в условиях кризиса, а также противодействие распространению вируса SARS-CoV-2. Об этом идёт речь в Ст. 3, Ст. 15g, абзац 8, Ст. 15x, абзац 1, а также в Ст. 15zf, абзац 1 специального Закона (Ст. 15z5 Специального закона);

6. возможность получения сезонной работы согласно Ст. 88 абзац 2 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда» («Законодательный вестник» за 2019 г. п. 1482 с последующими изменениями) иностранцами. Речь идет о тех, у кого в период после 13 марта 2020 г. был доступ к польскому рынку труда на основании: разрешения на работу, разрешения на сезонную работу, продления разрешения на работу, продления разрешения на сезонную работу или срока действия заявления от работодателя о приёме иностранца на работу (документ должен быть внесён в регистр заявлений). Срок действия этих документов – это период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, а также 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним;

7. продления – по закону – сроков действия «карт побыту», если эти сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются и истекают через 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним (см. 1 абзац Ст. 15z<sup>2</sup> специального закона);

8. продление – по закону – сроков действия польских удостоверений личности иностранца или документов, подтверждающих наличие согласия на толерантное проживание – под названием «согласие на толерантное проживание». Срок действия документов, которые станут недействительны в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, продлевается до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, объявленного последним (Ст. 15z6, абзацы 3 и 5 Специального закона);

9. продление – по закону – сроков действия документов, если сроки истекли в период угрозы возникновения эпидемии или состояния эпидемии. Имеются в виду документы, выданные на определённое время гражданам стран-членов ЕС,



гражданам стран-подписантов Европейского соглашения о свободной торговле (EFTA), гражданам стран, являющихся сторонами Соглашения о Европейской экономической зоне, Швейцарской конфедерации. Речь идёт как о гражданах перечисленных выше стран, так и о членах их семей, пребывающих в РП вместе с ними или присоединившихся к ним. Документы, о которых идёт речь, это: документы, подтверждающие право на постоянное пребывание, «карты побы́ту» членов семей граждан стран-членов ЕС. Срок их действия продлевается на период 30 дней с момента отмены положения или состояния, объявленного последним (Ст. 15z6, абзац 1 Специального закона);

10. продления – по закону – сроков подачи документов на получение разрешения на временное проживание, разрешения на постоянное проживание, разрешения на пребывание в качестве долговременного резидента ЕС, просьбы о продлении визы или о продлении срока пребывания по безвизовому движению. Это возможно, если сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются на 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним (см. Ст. 15z специального закона);

11. продления – по закону – сроков, в которые необходимо покинуть территорию Республики Польша, что соответствует 6 абзацу Ст. 299 Закона «Об иностранцах» от 12 декабря 2013 г. («Законодательный вестник» за 2020 г., п. 35). Это возможно, если эти сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются на 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним (см. Ст. 15zzza специального закона);

12. продления – по закону – сроков, в которые необходимо добровольно вернуться на родину. Речь идёт о сроках, указанных в решениях об обязательстве возвращения. Это возможно, если эти сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются на 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним (см. Ст. 15zzzb специального закона);

13. продления – по закону – сроков действия временных удостоверений личности иностранца (поль. TZTC). Это возможно, если эти сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются на 30 дней с момента отмены того положения или состояния, которое будет последним (см. 1 абзац Ст. 15z<sup>3</sup> специального закона).

Положения специального закона, в которых оговорены эти особые юридические решения, связаны с периодами положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии,



объявленными в связи с заражениями вирусом SARS-CoV-2. В связи с этим следует разъяснить, что положение об угрозе возникновения эпидемии было введено **с 14 марта 2020 г.** на основании решения министра здравоохранения «Об объявлении на территории Республики Польша положения об угрозе возникновения эпидемии» от 13 марта 2020 г. («Законодательный вестник», п. 433). Это положение было отменено 20 марта 2020 г. (на основании решения министра здравоохранения «Об отмене на территории Республики Польша положения об угрозе возникновения эпидемии» /«Законодательный вестник» п. 490). В этот же день было объявлено состояние эпидемии – на основании распоряжения министра здравоохранения «Об объявлении на территории Республики Польша состояния эпидемии» («Законодательный вестник» п. 491). **Это положение действует в настоящее время.** Необходимо отметить следующее. Если в документах, оговаривающих особые юридические решения для иностранцев, речь идёт о периоде угрозы возникновения эпидемии или состоянии эпидемии в связи с заражением вирусом SARS-CoV-2 – **подразумевается период, начавшийся 14 марта 2020 г.**

На основании положений Специального закона сроки действия разрешений, виз и документов изменены, они продлеваются на одно и то же время. Это один и тот же срок – **он продлевается на 30 дней с момента отмены положения или состояния** (положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии), **которое будет последним.** Как уже указано, в настоящее время в Польше продолжается состояние эпидемии, которому предшествовало положение об угрозе возникновения эпидемии. Такие юридические формулировки предполагают принятие во внимание того, что после отмены состояния эпидемии вновь было бы введено положение об угрозе возникновения эпидемии. В таком случае, это положение было бы окончательно отменено позже, и после его отмены необходимо считать сроки действия разрешений, виз и документов, а также сроки легального пребывания в Польше.

## II. Информация, касающаяся определённых юридических решений

### 1. Продление – по закону – сроков действия разрешений на временное проживание

Разрешения на временное проживание – это разрешения на проживание, выдаваемые органами государственной администрации (воеводами, руководителем Управления по делам иностранцев, т.е. органом высшего уровня) на определённое время, но не дольше, чем на 3 года (см. 2 абзац Ст. 98 Закона «Об иностранцах»). Иностранец, которому выдано такое разрешение, получает от воеводы – согласно установленным правилам – документ под названием «карта побыту». Срок действия этого документа совпадает со сроком действия разрешения на временное проживание (см. 1 абзац, п. 1 Ст. 243 Закона «Об иностранцах»).

В настоящее время в специальном законе установлено следующее. Если последний день срока действия разрешения на временное проживание приходится на период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или состоянии эпидемии (описанные выше), то этот период – по закону – продлевается на 30 дней с момента отмены положения или



состояния, которое будет последним. **В этот момент автоматически продлевается срок действия разрешения на временное проживание.** В связи с этим не будет приниматься никакое административное решение. Иностранцу не нужно будет подавать никаких просьб о выдаче документов, подтверждающих этот факт.

Для продления – по закону – срока действия разрешения на временное проживание **не будет необходимости выдачи новой «карты побыту» или обмена уже имеющегося документа.** Специальный закон даёт воеводам чёткое указание, чтобы они этим не занимались.

Продление – по закону – срока действия разрешения на временное проживание влечёт за собой дальнейшие действия. Иностранец может в дальнейшем пребывать на территории Республики Польша с той целью, с какой он сюда прибыл. Он имеет права, которые ему даёт такое разрешение, например, право на работу на условиях, указанных в разрешении на временное проживание и на работу (см. 1 абзац Ст. 118 Закона «Об иностранцах»). Он может начать предпринимательскую деятельность и заниматься ею согласно таким же правилам, как и польские граждане – если у него есть разрешение на временное проживание с целью воссоединения с семьёй (см. 1 абзац Ст. 159 Закона «Об иностранцах» и 4 абзац, п. 1 Ст. 4, с буквой с Закона «О принципах участия зарубежных предпринимателей и других иностранцев в предпринимательской деятельности и в экономике на территории Республики Польша» от 6 марта 2018 г. («Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1655/).

## **2. Продление – по закону – сроков пребывания и сроков действия польских виз**

Польские визы – это долгосрочные визы, **выдаваемые только польскими органами**, дающие право въезда на территорию Республики Польша и пребывания всё время только на её территории. Имея в загранпаспорте эту визу, можно несколько раз покинуть территорию Польши и вернуться. Общее время пребывания **не должно превышать 90 дней. Срок действия польской визы не должен превышать 1 года** (См. Ст. 59 Закона «Об иностранцах»).

В специальном законе указано следующее. В случае, если последний день пребывания на основании этой визы (т.е. последний день допустимого пребывания, указанный на наклейке с визой) приходится на период вышеописанного положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии, то и период пребывания, и срок действия самой визы продлевается – по закону – на 30 дней, начиная со дня отмены последнего положения или состояния. Принципы действия этого решения такие же, как в случае с автоматическим продлением срока действия разрешения на временное проживание. **Также и в этом случае право пребывания на территории Республики Польша продлевается по закону.** Для этого нет необходимости принимать какое-либо административное решение. Нет необходимости подавать документы с просьбой о продлении срока действия визы согласно процедуре, указанной в Ст. 82 – и последующих – Закона «Об иностранцах». Для продления – по закону – сроков пребывания и срока действия польской визы, никакой польский орган не обязан выдавать и наклеивать новую визу в загранпаспорте иностранца. Так, как это оговорено в пункте о «картах побыту» и



продлении сроков действия разрешений на временное проживание, законодатель чётко указывает на то, что никакой орган государственной власти Республики Польша (находящийся в Польше или за её пределами) не обязан наклеивать новую визу в загранпаспорт иностранца.

### **3. Признания легальным – по закону – пребывания иностранцев на территории Республики Польша. Речь идёт о т. н. кратковременном пребывании, в том числе по безвизовому движению**

Специальный закон вводит обоснование для признания легальным – по закону – пребывания иностранцев. Речь идёт об иностранцах, которые 14 марта 2020 г. (в тот день, когда впервые было объявлено об угрозе возникновения эпидемии в связи с заражением вирусом SARS-CoV-2) пребывали на территории Республики Польша на основании одного из перечисленных ниже документов:

- по безвизовому движению,
- Шенгенской визы, выданной польским органом,
- Шенгенской визы, выданной другим государством Шенгенской зоны,
- долгосрочной визы, выданной органом другого государства Шенгенской зоны,
- документа, дающего право на пребывание, выданного другим государством Шенгенской зоны,
- долгосрочной визы, выданной органом другого государства-члена Европейского Союза, находящегося вне Шенгенской зоны, если – согласно законодательству Европейского Союза – виза даёт право на пребывание на территории этой страны (имеются в виду случаи, когда иностранец может воспользоваться некоторыми возможностями перемещения внутри ЕС),
- документа, дающего право на пребывание, выданного органом другой страны-члена Европейского Союза, находящейся вне Шенгенской зоны, если – согласно законодательству Европейского Союза – виза даёт право на пребывание на территории этой страны (имеются в виду случаи, когда иностранец может воспользоваться некоторыми возможностями перемещения внутри ЕС).

Пребывание на территории Республики Польша по безвизовому движению может быть связано:

- с тем, что граждане тех или иных стран не обязаны получить визу. Это оговорено в Приложении № II к Распоряжению Европейского Парламента и Европейского Совета № 2018/1806 от 14 ноября 2018 г. В нём указаны третьи страны, граждане которых обязаны получить визу, прежде чем пересекут внешнюю границу ЕС. В этом же документе указаны страны, граждане которых не обязаны соблюдать это требование,





- с заключением международного соглашения, стороной которого является Республика Польша,
- с отменой визовых обязательств в Республике Польша – в одностороннем порядке.

Перечень гражданств, с которыми связано освобождение от соблюдения визового обязательства, опубликован на сайте: <https://udsc.gov.pl/cudzoziemcy/obywatele-panstw-trzecich/chce-przyjechac-do-polski/czy-potrzebuje-wizy/>

Шенгенская виза – это виза, описанная в Ст. 3 п. 22 Закона «Об иностранцах». Это описание связано с понятиями, указанными в Ст. 2 п. 2 – 5 распоряжения Европейского Парламента и Европейского Совета (WE) № 810/2009 от 13 июля 2009 г., в котором установлен Визовый Кодекс Содружества (далее: визовый кодекс) («Официальный журнал Европейского союза» L 243 от 15.09.2009, стр. 1, с последующими изменениями). В любом случае, Шенгенская виза – это виза, выдаваемая для осуществления запланированного пребывания на территории стран-членов (государств Шенгенской зоны) на период, не превышающий 90 дней в течение полугода (180 дней). Виза выдаётся также с целью осуществления транзита через международную транзитную зону аэропортов стран-членов (государств Шенгенской зоны). Для того, чтобы Шенгенская виза давала право на пребывание на территории Республики Польша, она должна быть единой, т.е. давать право на пребывание на территории всех государств Шенгенской зоны. Это может быть также виза, действие которой ограничено территориально, т.е. дающая право на пребывание только на территории Республики Польша. Кроме Республики Польша государствами Шенгенской зоны являются: Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Голландия, Греция, Дания, Испания, Исландия, Италия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Норвегия, Португалия, Словакия, Словения, Чехия, Швейцария, Швеция, Финляндия, Франция, Эстония.

Чтобы долгосрочная виза, выданная органом другого государства Шенгенской зоны, давала право на пребывание на территории Республики Польша, она должна соответствовать требованиям. Они указаны в 1 абзаце Ст. 18 Исполнительной конвенции от 19 июня 1990 г., приложенной к Шенгенскому договору от 14 июня 1985 г., подписанному странами Экономического союза Бенилюкса, Федеративной Республикой Германия и Республикой Франция, касающемуся постепенной отмены контроля на общих границах («Официальный журнал Европейского союза» L 239 от 22.09.2000, стр. 19, с последующими изменениями – «Официальный журнал Европейского союза», Польский спецвыпуск, глава 19, т. 2, стр. 9 с посл. изм.), далее – «Исполнительная конвенция». Речь идёт о визе, дающей право на пребывание более 90 дней, выданной в виде одинакового для всех стран визового бланка, описанного в законодательстве Европейского Союза и обозначенного буквой «D». Максимальное допустимое время пребывания на территории государств Шенгенской зоны – кроме страны,





чей орган выдал эту визу – составляет 90 дней в течение 180 дней (см. абзац 2а Ст. 21 Исполнительной конвенции).

То же самое, относительно перемещения по территории Шенгенской зоны, касается иностранцев, у которых есть виза, выданная одним из государств Шенгенской зоны, а также загранпаспорт (см. 1 абзац Ст. 21 Исполнительной конвенции).

Кроме того, необходимо принять во внимание следующее. Законодательство Европейского Союза, касающееся миграции, указывает на то, что долгосрочные визы и документы, дающие право пребывания, выданные органами стран-членов Европейского Союза – без учёта того, используют ли это государство наследие Шенгенской зоны в полном объёме – могут в определённых случаях быть основанием для пребывания на территории других стран Европейского Союза. Иностранец может воспользоваться формами т.н. внутренней мобильности. Эти вопросы оговорены в:

- директиве Европарламента и Европейского Совета № 2014/66/UE от 15 мая 2014 г. относительно условий въезда и пребывания граждан третьих стран – касается перемещения по филиалам одного и того же предприятия («Официальный журнал Европейского союза» № I 157 от 27 мая 2014 г., стр. 1 – 21), а также в:
- директиве Европарламента и Европейского Совета 2016/801 от 11 мая 2016 г. относительно условий въезда и пребывания граждан третьих стран с целью: проведения научных исследований, получения высшего образования, стажировки, волонёрской деятельности, по программе обмена группами школьников, для участия в образовательных проектах, а также в качестве *Au Pair* (измененный вариант) («Официальный журнал Европейского союза» № L 132 от 21.05.2016, стр. 21).

Нормы польского законодательства, воплотившие в жизнь обе директивы, предполагают следующие формы мобильности, возможные благодаря наличию документа, дающего право на пребывание или наличию долгосрочной визы, выданной органами других стран-членов Европейского Союза, соблюдающих эти директивы. Перечисленные ниже формы мобильности не требуют получения разрешения на временное проживание на территории Республики Польша:

- кратковременная мобильность сотрудника управленческого аппарата, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку в рамках перемещения по филиалам одного и того же предприятия. Допустимое время пребывания на территории Республики Польша – до 90 дней в течение 180 дней (Ст. 3 п. 7i и 1 абзац Ст. 139n Закона «Об иностранцах») (только на основании документа, дающего право на пребывание);
- мобильность студента – допустимое время пребывания на территории Республики Польша – до 360 дней (Ст. 3 п. 7j и 1 абзац Ст. 149b Закона «Об иностранцах»);



- кратковременная мобильность научного работника – допустимое время пребывания на территории Республики Польша – 180 дней в течение 360 дней (Ст. 3 п. 7h и 1 абзац Ст. 156b Закона «Об иностранцах»);
- кратковременная мобильность члена семьи научного работника – допустимое время пребывания на территории Республики Польша – 180 дней в течение 360 дней (Ст. 3 п. 7g и 1 абзац Ст. 169a Закона «Об иностранцах»).

Вышеупомянутые директивы не соблюдаются в Республике Ирландия и в Дании. Эти директивы не являются частью законодательства Европейского Союза, которое в т.н. переходной период (после выхода из ЕС) соблюдают Великобритания и Северная Ирландия. Визы и документы, выданные в этих странах, не дают права на пребывание в рамках мобильности.

Пребывание, считающееся легальным согласно 1 абзацу Ст. 15z<sup>1</sup> специального закона, это своеобразная форма, дающая право на пребывание на территории Польши. Она не равносильна продлению какой-либо из вышеупомянутых виз или документов, или продлению пребывания по безвизовому движению. Чтобы воспользоваться этой юридической основой пребывания на территории Польши, не нужно – точно так же, как в случае других юридических решений, адресованных иностранцам – подавать какие-либо заявления, выдавать разрешения или документы.

Период легального пребывания начнётся на следующий день, наступивший после дня, указанного в визе, документе, дающем право на пребывание или по безвизовому движению. Он будет длиться 30 дней с момента отменены положения об угрозе возникновения эпидемии или состояние эпидемии (имеется в виду последнее из них). Чтобы воспользоваться этим правом, иностранец должен остаться на территории Республики Польша. Если он покинет эту территорию, то иностранец не сможет воспользоваться таким правом с целью вторичного въезда на территорию Республики Польша.

Иностранцы, чьё пребывание на территории Республики Польша будет считаться легальным согласно 1 абзацу Ст 15z<sup>1</sup> специального закона, будут иметь право на работу на территории Республики Польша при условии наличия у них разрешения на работу, разрешения на сезонную работу или в случае наличия заявления от работодателя о приёме иностранца на работу (такое заявление должно быть внесено в соответствующий регистр). Это касается также тех случаев, в которых срок действия разрешения на работу или разрешения на сезонную работу продлевается – по закону – на основании 1 абзаца Ст. 15zzq специального закона. Это применительно также в том случае, если время работы, допустимое на основании заявления, внесённого в регистр, продлевается согласно абзацу 3 Ст. 15zzq упомянутого закона. Отдельная оговорка, касающаяся доступа иностранцев к польскому рынку труда – на основании этого рода юридической основы – была необходима, и её следовало поместить в специальном законе. Этот вопрос не является основанием для пребывания на территории Республики



Польша, которое указано в 1 абзаце Ст. 87 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда» от 20 апреля 2004 г.

**4. Продления – по закону – сроков действия разрешений на работу и разрешений на сезонную работу, а также периодов допустимой работы на основании заявлений от работодателя о приеме иностранца на работу, внесённых в регистр заявлений.**

Разрешение на работу – это административное решение, определяющее права иностранца на работу на территории Республики Польша. Иностранец имеет такое право, если он пребывает на территории РП на основании одного из указанных в 1 абзаце и 12 п. Ст. 87 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда» от 20 апреля 2004 г. («Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1482, с последующими изменениями) документов. Это могут быть:

- разрешение на временное проживание (за исключением разрешений, требующих кратковременного пребывания, в зависимости от возникновения жизненных обстоятельств – см. Ст. 181 Закона «Об иностранцах»),
- польская виза или Шенгенская виза, выданная польским органом (за исключением туристических виз, виз, выданных с целью предоставления временной защиты, с целью прибытия по гуманитарным причинам, а также виз, выданных для соблюдения интересов польского государства, а также в связи с международными обязательствами),
- виза, выданная другим государством Шенгенской зоны,
- документ, дающий право на пребывание на территории другого государства Шенгенской зоны,
- документ, подтверждающий право на перемещение по безвизовому движению.

Разрешения на работу выдают воеводы на определённое время – но не дольше, чем на 3 года (в исключительных случаях – на 5 лет). Второй срок возможен, если работа заключается в выполнении должностных функций в правлении юридического лица, а там на момент подачи заявления работает более 25 человек.

Особым видом разрешения на работу является разрешение на сезонную работу. Этот документ выдают старосты повятов. Сезонная работа – это работа, связанная с определёнными видами деятельности. Они описаны в распоряжении министра по делам семьи, труда и социальной политики от 8 декабря 2017 г. «О подклассах трудовой деятельности согласно Польскому классификатору трудовой деятельности (PKD)». На его основании выдаются разрешения на сезонную работу иностранца („Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1845).



Также это разрешение выдаётся на определённое время. Оно не должно превышать 9 месяцев в одном календарном году.

Особой формой, гарантирующей иностранцу доступ на польский рынок труда, является заявление от работодателя о приёме иностранца на работу, внесённое в регистр заявлений. Эта форма приёма на работу доступна для граждан 6 государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины. Смотрите: § 2 распоряжения министра по делам семьи, труда и социальной политики от 8 декабря 2017 г. «О государствах и их гражданах, в отношении которых применяются некоторые правила, касающиеся разрешений на сезонную работу, а также правила, касающиеся заявления о приёме иностранца на работу» («Законодательный вестник» п. 2349/). На основании вышеупомянутых документов, иностранец не обязан получить разрешение на работу – если он выполняет работу, не являющуюся сезонной (такую, как описана выше) – на время, не превышающее 6 месяцев в течение 12 месяцев года. Это не зависит от числа субъектов, принявших иностранца на работу. Работа иностранца возможна, если Повятовое бюро по трудоустройству – прежде чем иностранец начал работать – внесло в регистр заявление от работодателя о приёме иностранца на работу. Работа должна выполняться с соблюдением условий, указанных в заявлении. Одними из данных, указанных в заявлении субъекта, принявшего иностранца на работу, внесённом в регистр заявлений, является информация о периоде или периодах работы, предложенной иностранцу (см. 1 абзац, п. 3d Ст. 88z Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда»).

В специальном законе указаны решения, дающие иностранцам возможность более длительной работы на основании имеющегося разрешения на работу, разрешения на сезонную работу, а также заявления о приёме иностранца на работу. Это возможно, если срок действия этих документов истекает в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии (они описаны выше). Если срок действия разрешения на работу или разрешения на сезонную работу истекает в один из вышеуказанных периодов, он будет продлён – по закону – до истечения 30 дней с момента отмены положения или стояния, которое будет последним. Аналогичное решение применительно в том случае, если у иностранца было разрешение на работу или разрешение на сезонную работу, срок действия которых уже был продлён – а последний день продления сроков приходится на вышеупомянутое положение или состояние.

Если речь идёт о заявлении о приёме иностранца на работу, внесённом в регистр заявлений на основании 2 абзаца Ст. 88z Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда», специальный закон предполагает следующее. Если завершение периода работы (о котором идёт речь выше), указанного в заявлении, приходится на время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, иностранец сможет работать дальше, согласно тому, что указано в заявлении. Он сможет работать до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, которое будет



последним. Иностранцу не нужно будет предъявлять разрешения на работу. Если в заявлении от работодателя указано несколько периодов выполнения работы, а их завершение приходится на время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, иностранец сможет выполнять работу также во время, не указанное в документах в графе «период работы». Практически это означает, что в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, можно будет работать на основании заявления или нескольких заявлений от работодателя о приёме иностранца на работу. Работа может продолжаться более 6 месяцев в течение последующих 12 месяцев.

Так же, как в случае продления сроков действия разрешений на временное проживание, продление сроков действия разрешений на работу, разрешений на сезонную работу и периодов, в которые допустима работа иностранца на основании заявления от работодателя о приёме иностранца на работу, будет происходить автоматически, по закону. Права на дальнейшую работу иностранца не будут зависеть от какого-либо административного решения или материально-технического действия.

**5. Есть возможность изменения условий работы иностранцев. Она связана с тем, что работодатели могут воспользоваться определёнными антикризисными решениями, изложенными в Специальном законе**

Специальный закон предполагает ряд антикризисных положений. Они являются основанием для изменения содержания документов, на основании которых иностранец выполняет работу. Несомненно, целью этих изменений является сохранение рабочих мест и противодействие негативным последствиям пандемии COVID-19, а также сохранение рабочих мест и противодействие распространению вируса SARS-CoV-2.

Согласно со Ст. 15g абзац 8 Специального закона, предприниматели и неправительственные организации, упомянутые в Ст. 3, абзац 2 Закона «О работе организаций общественного блага и волонтерском движении» от 24 апреля 2003 г. («Законодательный вестник» за 2019 г. п. 688, 1570 и 2020, а также за 2020 г., п. 284) обладают перечисленными ниже правами. Эти организации, а также другие субъекты, занимающиеся распространением общественных благ, о которых идёт речь в Ст. 3, абзац 3 этого Закона, в которых замечено снижение уровня экономического роста вследствие возникновения COVID-19 (что описано в Ст. 15g, абзац 9 Специального закона) могут сократить рабочий день сотрудника не больше, чем на 20% рабочего времени. Сотрудника можно принять на работу не меньше, чем на 0,5 ставки, а заработная плата не может быть ниже минимальной заработной платы, установленной на основании правовых норм о минимальной заработной плате с учётом рабочего времени. Сотрудником, о котором идёт речь в Ст. 15g Специального закона, является физическое лицо, подписавшее трудовой договор с работодателем на основании польского законодательства. Кроме того, положение касается также лиц, подписавших договор о надомной работе, договор поручения или другой договор о предоставлении услуг. Последние договора заключаются на



основании Закона «Гражданский кодекс» от 23 апреля 1964 г. («Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1145 i 1495) и к ним применяются правила, касающиеся работы на основании поручения. Приведённые выше правила касаются также лиц, выполняющих работу без заключения трудового договора. Их работодателем должен быть крестьянский производственный кооператив или другой кооператив, занимающийся производственной сельскохозяйственной деятельностью – и при этом сотруднику полагается пенсионное социальное страхование. Исключением являются домработницы, принятые на работу физическим лицом (см. Ст. 15g, абзац 4 Специального закона). Условия и способ выполнения работы в неполный рабочий день устанавливаются в соглашении, заключаемом работодателем с профсоюзом или с представителями трудового коллектива (Ст. 15g, абзац 11 Специального закона).

Согласно Ст. 15x, абзац 1 Специального закона, работодатель, занимающийся деятельностью, в которой особо важна её непрерывность, например, в области систем и объектов, имеющих во время кризиса ключевое значение для государства (как это указано в Ст. 3 п. 2 Закона «О кризисном управлении» от 26 апреля 2007 г. («Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1398, а также за 2020 г. п. 148, 284, 374 i 695), или работодатель, получивший распоряжение органов государственной администрации в связи с пандемией COVID-19, может внести изменения в договор в части, касающейся рабочего времени сотрудников. Это, в частности:

- изменения в системе или графике рабочего времени сотрудников таким образом, чтобы можно было гарантировать непрерывную работу предприятия или станции,
- поручение сотруднику выполнения работы в сверхурочное время в таком объеме и размере, чтобы можно было гарантировать непрерывную работу предприятия или станции,
- работодатель может обязать сотрудника остаться – по истечении обычного рабочего времени – на территории предприятия или в другом месте, указанном работодателем, и сотрудник должен быть готов к работе,
- работодатель может потребовать, чтобы сотрудник использовал своё право на отдых там, где укажет работодатель.

Согласно со Ст. 15zf абзац 1 Специального закона, работодатель, у которого замечено снижение экономического роста, вследствие возникновения COVID-19, если он удовлетворяет условиям, указанным в этом абзаце, может:

- сократить время непрерывного отдыха, о котором идёт речь в Ст. 132 § 1 Закона «Трудовой кодекс» от 26 июня 1974 г., но отдых должен длиться не менее 8 часов. Непрерывный отдых, о котором идёт речь в Ст. 133 § 1 этого же закона, не может длиться менее 32 часов, при этом должно быть не менее 8 часов непрерывного отдыха в течение суток,
- подписать с сотрудником соглашение о введении системы эквивалентного рабочего времени. Можно продлить рабочий день, однако он не может длиться более 12 часов, при этом период работы в таком режиме не может превышать 12 месяцев. Продление суточной длительности рабочего времени должно сопровождаться сокращениями рабочего времени в некоторые дни или же предоставлением выходных дней,



- подписать соглашение, на основании которого возможна работа в менее благоприятных условиях, чем те, что указаны в договорах с этими сотрудниками – в объёме и на время, указанное в соглашении.

Согласно Ст. 3 абзац 1 Специального закона с целью противодействия COVID-19, работодатель может обязать сотрудника к выполнению работы, описанной в трудовом договоре, вне постоянного места работы (удалённая работа).

Использование этих инструментов защиты от негативных последствий пандемии COVID-19, а также инструментов, благоприятствующих противодействию вирусу SARS-CoV-2 (если это касается работы, которую должен выполнять иностранец), может повлечь за собой некоторые изменения. Это касается условий выполнения работы, указанных в административных актах, являющихся источником доступа иностранца к польскому рынку труда. Изменения могут быть внесены в:

- разрешение на работу,
- разрешение на сезонную работу,
- разрешение на временное проживание и на работу,
- разрешение на временное проживание с целью выполнения работы по профессии, требующей высоких квалификаций,
- разрешение на временное проживание в рамках перемещения в филиал предприятия,
- разрешение на временное проживание с целью долгосрочной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку – в рамках перемещения в филиалах предприятия,

а также в заявление от работодателя о приёме иностранца на работу, внесённое в регистр заявлений.

Это может привести к тому, что условия выполнения иностранцем работы, будут отличаться от тех, которые указаны в документах, поданных субъектом, имеющим своё местоположение на территории Республики Польша. Речь идет также о документах, переданных в Управление по делам иностранцев, в которых указано, что иностранец намерен воспользоваться правом кратковременной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку – в рамках перемещения по филиалам предприятия.

В Специальный закон введена Ст. 15z5 абзац 1. Она даёт иностранцу возможность выполнять работу при условиях, изменившихся в результате применения субъектом, предоставляющим иностранцу работу, (см. Ст. 2 абзац 1 п. 21b) Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях рынка труда». Работодатель может использовать один из вышеперечисленных инструментов защиты от негативных последствий пандемии COVID-19, а также инструментов противодействия распространению вируса SARS-CoV-2. При этом нет необходимости получения новых разрешений на работу или обмена имеющихся разрешений. Нет необходимости писать новое заявление о приёме иностранца на работу с внесением в регистр заявлений. Таким образом, если изменённые условия трудоустройства будут противоречить указанным ранее условиям доступа на польский рынок труда (например,





заработная плата будет отличной от минимальной заработной платы иностранца, принятого на ту или иную должность – о чём идёт речь в разрешении на работу, указанном в Ст. 88f абзац 1 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда» или рабочее время будет отличаться от того, которое указано в разрешении на временное проживание и на работу – на основании Ст. 118 абзац 1 п. 4 Закона «Об иностранцах»), то обе стороны договора о трудоустройстве, заключённого с иностранцем, не будут привлекаться к ответственности за нелегальную работу.

Это же урегулирование аналогично и применительно в том случае, если вышеперечисленными инструментами воспользуется субъект, принимающий иностранца на работу согласно Ст. 3, п. 5b Закона «Об иностранцах». Речь идёт о субъектах, находящихся на территории Республики Польша, к которым сотрудник прибыл на основе перемещения по филиалам предприятия (что описано в Ст. 3 п. 13b Закона «Об иностранцах»). В результате изменились бы условия работы иностранца. Они противоречили бы тому, что указано в условиях работы в разрешении на временное проживание с целью выполнения работы в рамках перемещения по филиалам предприятия (см. Ст. 139a абзац 1 Закона «Об иностранцах»). Измениться могут также условия работы, указанные в разрешении на временное проживание с целью долгосрочной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку – в рамках перемещения по филиалам предприятия (см. Ст. 139o абзац 1 Закона «Об иностранцах»). В этих случаях принимающий субъект освобождён от обязанности подачи заявления о предоставлении этому иностранцу нового разрешения, а иностранец сможет работать согласно изменившимся условиям работы (см. Ст. 15z5 абзац 2 Специального закона). То же самое касается случаев, если иностранец воспользуется на территории Республики Польша правом кратковременной мобильности сотрудника руководящего звена, специалиста или сотрудника, проходящего стажировку – в рамках перемещения по филиалам предприятия. Принимающий субъект не должен подавать новые документы, если он ранее подал информацию о том, что иностранец намерен воспользоваться этим видом мобильности (см. Ст. 139n абзац 1, п.3 Закона «Об иностранцах»). Если в результате применения вышеописанных инструментов возникла бы ситуация, в которой изменились бы условия выполнения работы сотрудником, командированным для выполнения работы в филиале предприятия (речь идёт о документах, приложенных к информации о приёме на работу) – иностранец сможет работать легально при изменившихся условиях. (м. Ст. 15z5 абзац 3 Специального закона).

Новая правовая норма дополнена (см. Ст. 15z5, абзац 4) таким образом:

- иностранец освобождён от обязанности сообщить воеводе, предоставившему разрешение на временное проживание с целью выполнения работы, требующей высоких квалификаций, об изменении минимального времени работы (см. Ст. 137 п. 4 и Ст. 134 абзац 2 Закона «Об иностранцах»). Иностранец не обязан сообщать об этом в том случае, если изменение объема рабочего времени произошло в период первых двух лет пребывания иностранца на основании этого разрешения, и если это изменение стало следствием применения одного из антикризисных инструментов, о которых было сказано выше,



- иностранец освобождён от обязанности сообщить воеводе, предоставившему разрешение на временное проживание с целью выполнения работы, требующей высоких квалификаций, о том, что его заработная плата уменьшена или же о том, что он работает неполный рабочий день (см. Ст. 134 абзац 3 Закона «Об иностранцах»). Иностранец не обязан сообщать об этом в том случае, если изменение времени работы произошло в период первых двух лет пребывания иностранца на основании этого разрешения, и если бы это изменение стало следствием применения одного из антикризисных инструментов, о которых было сказано выше.

**6. Создание возможности сезонной работы иностранцам, у которых после 13 марта 2020 года была возможность доступа на польский рынок труда на основании разрешения на работу, разрешения на сезонную работу или же заявления от работодателя о приёме иностранца на работу, внесённого в регистр заявлений**

Как уже было сказано, сезонная работа – это работа, описанная в Ст. 88 абзац 2 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда». Это работа, выполняемая на территории Республики Польша и виды деятельности, указанные в распоряжении Министра по делам семьи, труда и социальной политики от 8 декабря 2017 г. Распоряжение указывает на подклассы деятельности согласно Польскому классификатору трудовой деятельности (PKD), на которые распространяется выдача разрешений на сезонную работу иностранца («Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1845). Работа возможна на основании договора с субъектом, местоположение, место проживания, филиал, комбинат или другая форма предпринимательской деятельности которого находятся на территории Республики Польша.

Кроме случаев, в которых у иностранца есть полный доступ на польский рынок труда или же он освобождён от обязанности иметь разрешение на работу, доступ граждан третьих стран к этой работе урегулирован упомянутым Министром и разрешением на сезонную работу. В Ст. 15z7 абзац 1 Специального закона законодательный орган устанавливает процедуру особого освобождения от обязанности наличия такого разрешения. Упомянутое разрешение в принципе временное. Оно касается периода угрозы возникновения эпидемии, состояния эпидемии и периода 30 дней, наступивших после отмены последнего из них. В этот период иностранец освобождается от обязанности иметь разрешение на сезонную работу. Он может выполнять сезонную работу, если в период после 13 марта 2020 г. у него было разрешение на работу или разрешение на сезонную работу (т.е. разрешение, срок действия которого включал хотя бы один день после 13 марта 2020 г.). Иностранец может предъявить одно из этих разрешений или заявление от работодателя о приёме иностранца на работу, внесённое в регистр заявлений. В документах период выполнения сезонной работы должен быть описан так, чтобы хотя бы один день этого периода приходился после 13 марта 2020 г. В этом случае освобождение от обязанности иметь разрешение на работу иностранца распространяется на всех работодателей и не связано с каким-либо конкретным субъектом, принимающим иностранца на работу.



Процедура не зависит от того, какой вид работы (должность) были указаны в вышеупомянутом разрешении или в заявлении от работодателя о приёме иностранца на работу.

Вышеупомянутое освобождение от обязанности иметь разрешение должно соответствовать основанию, на котором иностранец пребывает на территории Республики Польша. Иностранец должен пребывать на основании одного из документов, указанных в Ст. 87 абзац 1 п. 12 Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда». Если у иностранца есть польская виза или разрешение на временное проживание, иностранец не обязан иметь разрешения на работу. Общий доступ к сезонной работе гарантирован также тем иностранцам, у которых срок действия польских виз и разрешений на временное проживание продлён по закону в соответствии со Ст. 15zd абзац 1 или Специальным законом). Кроме того, открытый доступ к сезонной работе будет у тех иностранцев, чьё пребывание на территории Республики Польша считается легальным в соответствии со Ст. 15z1 абзац 1 Специального закона (Ст. 15z7 абзац 1 – это особое правило, связанное со Ст. 15z12 абзац 2, касающейся обязанности иметь действительное разрешение на сезонную работу.

## **7. Продление – по закону – сроков действия «карт побы́ту»**

Специальный закон предполагает также особые урегулирования, в силу которых – по закону – продлеваются сроки действия «карт побы́ту». Имеются в виду документы, срок действия которых заканчивается в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Согласно 1 абзацу Ст. 15z<sup>2</sup> специального закона, это касается всех «карт побы́ту», выдаваемых гражданам третьих стран на основании норм польского законодательства. Речь идёт об иностранцах, у которых есть:

- разрешение на временное проживание,
- разрешение на постоянное проживание (вид на жительство),
- разрешение на проживание в качестве долговременного резидента ЕС,
- согласие на проживание по гуманитарным причинам,
- статус беженца,
- право на международную защиту.

Вследствие воплощения в жизнь этого закона, срок действия «карт побы́ту» продлевается на 30 дней с момента отмены положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии (в зависимости от того, которое будет последним). В то же время, в законе чётко указано на то, что с изменением сроков не связана выдача нового документа или его обмен. В своей будничной жизни и общении с юридическими лицами иностранец в дальнейшем сможет пользоваться этим документом, как действительным – несмотря на то, что истёк указанный конечный срок, в который действителен документ,



## **8. Продлеваются – по закону – сроки действия польских удостоверений личности иностранца, а также документов «согласие на толерантное пребывание»**

Специальный закон содержит также особое положение, предполагающее продление – по закону – сроков действия польских удостоверений личности иностранца, а также документов «согласие на толерантное пребывание», если эти сроки истекают в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии.

Польское удостоверение личности иностранца выдаёт воевода в случаях, указанных в Ст. 260 абзац 1 Закона «Об иностранцах» – на период 1 года (Ст. 262 Закона «Об иностранцах»). В течение срока действия документа, он удостоверяет личность иностранца во время его пребывания на территории Республики Польша, но не удостоверяет его гражданство. Вышеупомянутый документ не даёт право на пересечение границы (см. Ст. 261 абзац 1 и 2 Закона «Об иностранцах»).

Что касается документа «согласие на толерантное пребывание», он выдаётся иностранцу, получившему согласие на толерантное пребывание на территории Республики Польша (см. Ст. 273 Закона «Об иностранцах»). В течение срока действия документа, он удостоверяет личность иностранца во время его пребывания на территории Республики Польша, но не удостоверяет его гражданство. Вышеупомянутый документ не даёт право на пересечение границы (см. Ст. 274 Закона «Об иностранцах»). Документ «согласие на толерантное пребывание» выдаёт комендант пункта Пограничной службы или комендант отделения Пограничной службы – на период 2 лет (см. Ст. 275 Закона «Об иностранцах»).

Воплощение в жизнь этого положения (Ст. 15z6 абзацы 3 и 5 Специального закона) повлечёт за собой продление срока действия польского удостоверения личности иностранца и документа «согласие на толерантное пребывание». Срок действия документов продлевается на 30 дней с момента отмены положения или состояния (об угрозе возникновения эпидемии или эпидемии), которое будет последним. В то же время – так же, как в случае с «картами побыту» – закон не предусматривает, что по истечении срока действия документа возникает необходимость выдачи нового документа или его замены (Ст. 15z6, абзацы 4 и 6). Иностранец сможет пользоваться этим документом в будничной жизни и в контактах с польскими юридическими лицами. Он будет считаться действительным, несмотря на то, что истёк срок действия, указанный в документе.

## **9. Продлеваются – по закону – сроки действия документов, выданных на определённое время гражданам стран-членов ЕС, гражданам стран-подписантов Европейского соглашения о свободной торговле (EFTA) – сторон соглашения о Европейской экономической зоне или Швейцарской конфедерации. Это же касается документов членов семей этих граждан, если родственники пребывают вместе с ними или к ним присоединились**

Специальный закон содержит особые положения, касающиеся продления – по закону – сроков действия следующих документов. Речь идёт о документах, выданных гражданам стран-членов



ЕС, гражданам стран-подписантов Европейского соглашения о свободной торговле (ЕФТА) – сторон соглашения о Европейской экономической зоне или Швейцарской конфедерации. Это же касается документов членов семей этих граждан, если родственники пребывают вместе с ними или к ним присоединились. Этими документами являются:

- документы, подтверждающие право на постоянное пребывание/вид на жительство/,
- «карты побыту» членов семей граждан стран-членов ЕС,
- разрешение на постоянное пребывание члена семьи гражданина страны-члена ЕС.

Аналогично остальным решениям, касающимся продления – по закону – сроков действия документов. Если срок действия одного из вышеперечисленных документов истекает в период, на который введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии, срок продлевается на 30 дней с момента отмены положения об угрозе возникновения эпидемии или состояния эпидемии – в зависимости от того, какое будет последним (см. Ст. 15z7 абзац 1 специального закона). В то же время, продление сроков действия не будет основанием для обмена или выдачи нового документа (Ст. 15z7 абзац 2 Специального закона).

## **10. Продление – по закону – сроков подачи документов на получение разрешения на временное проживание, разрешения на постоянное проживание, разрешения на проживание в качестве долговременного резидента ЕС, документов с просьбой о продлении визы или о продлении пребывания по безвизовому движению**

Отдельные положения Закона «Об иностранцах» указывают на то, что иностранцы, уже пребывающие на территории Республики Польша, обязаны подавать определённые заявления и документы, связанные с легализацией их пребывания на территории РП. Документы подаются в те или иные сроки, определяющие период легального пребывания (например, на основании имеющегося ранее разрешения на временное проживание, на основании визы или по безвизовому движению).

Имеются в виду следующие положения:

- 1 абзац Ст. 105 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на временное проживание,
- 1 абзац Ст. 202 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на постоянное проживание,
- 1 абзац Ст. 202 – применительно вместе со ссылкой на Ст. 223 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на проживание в качестве долговременного резидента Европейского Союза,
- 1 абзац Ст. 85 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о продлении визы,



- абзац 2 Ст. 300 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о продлении пребывания по безвизовому движению.

Подача документов в установленный срок влияет на следующие процессы. Во время рассмотрения дела, в результате которого иностранец получает разрешение или во время других действий (продление визы, продление пребывания по безвизовому движению), пребывание иностранца на территории Республики Польша будет считаться легальным. Это не зависит от того, как и чем завершается рассмотрение дела (см. 1 абзац п. 2 Ст. 108 Закона «Об иностранцах») или от того, можно начать рассмотрение дела или нет. Если речь идёт о продлении визы, о выдаче разрешения на постоянное проживание (вида на жительство) или о выдаче разрешения на проживание в качестве долгосрочного резидента ЕС, подача заявлений в то время, когда пребывание считалось нелегальным, приводит к тому, что появляются основания для принятия решения об отказе в начале рассмотрения дела.

В связи с введением положения об угрозе возникновения эпидемии, о чем шла речь выше, 16 марта 2020 г. Воеводские управления приостановили прямое обслуживание клиентов. Это, по сути дела, привело к тому, что иностранцы не могут соблюсти требование относительно личной подачи документов для получения вышеупомянутых разрешений. Это стало невозможным в сроки, определяющие их легальное пребывание. У иностранцев есть проблемы с тем, чтобы явиться лично по вызову соответствующих органов. Законодательный орган принял решение о том, что сроки подачи документов – если они приходится на время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии – продлеваются по закону. Указанное время совпадает с датой приостановления прямого обслуживания клиентов воеводскими управлениями. Сроки продлены до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, которое будет последним. Иностранцы, которые воспользуются этим решением и подадут документы в продлённый срок (особенно тогда, когда будет возможно возобновление приёма клиентов воеводских управлений) **будут признаны теми, чьё пребывание – в период, предшествующий подаче документов – будет считаться легальным.** Юридическое обоснование этого пребывания будет связано с определёнными юридическими нормами, обуславливающими легальность пребывания во время рассмотрения дела. Имеются в виду:

- **1 абзац и п. 2 Ст. 108 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на временное проживание,**
- 1 абзац и п. 2 Ст. 206 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на постоянное проживание,
- 1 абзац и п. 2 Ст. 206 – применительно вместе со ссылкой на Ст. 223 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о выдаче разрешения на проживание в качестве долгосрочного резидента Европейского Союза,



- 1 абзац и п. 2 Ст. 87 Закона «Об иностранцах» – если речь идёт о заявлении о продлении визы,
- 4 абзац Ст. 300 Закона «Об иностранцах» – – если речь идёт о заявлении о продлении пребывания по безвизовому движению.
- Это решение, которым смогут воспользоваться **все иностранцы, в особенности те, которых не касаются положения, указанные в специальном законе, оговоренные выше**. Это касается, в частности, иностранцев, пребывающих на территории Республики Польша по безвизовому движению, если они пересекли границу Польши после 14 марта 2020 г. Эти иностранцы могут воспользоваться упомянутым решением при условии, что позже – когда это будет возможно – подадут соответствующие документы.

То, что пребывание иностранца в период, **предшествующий** подаче документов, **будет считаться легальным на основании конкретных положений Закона «Об иностранцах»** означает, что иностранец **сможет воспользоваться в это время определенными правами, в том числе правом на работу**. Это будет возможно в случаях, указанных в тексте Закона «О промоции трудоустройства и учреждениях на рынке труда», т.е.:

а) на основании абзаца 1b Ст. 88g этого закона – в том случае, если у иностранца есть разрешение на работу (срок его действия продлевается согласно вышеуказанным правовым актам), в связи с чем он сможет выполнять работу с соблюдением условий, указанных в этом разрешении, при условии, что позже – в уже продлённый срок – он подаст документ с просьбой о выдаче:

- разрешения на временное проживание и работу (1 абзац Ст. 114 или Ст. 126 Закона «Об иностранцах»),
  - разрешения на временное проживание с целью выполнения работы, требующей высоких профессиональных квалификаций (Ст. 127 Закона «Об иностранцах»),
  - разрешения на временное проживание с целью ведения предпринимательской деятельности – имеется в виду работа, выполняемая компаньоном в правлении товарищества с ограниченной ответственностью или акционерного товарищества. Иностранец может вести дела командитского товарищества или командитско-акционерного товарищества, будучи комплементарием или прокуристом (см. 3 абзац Ст. 142 Закона «Об иностранцах»),
  - разрешение на пребывание в качестве долговременного резидента Европейского Союза,
- с целью продолжения работы, выполняемой ранее;





б) на основании 3 абзаца Ст. 88za этого закона – в том случае, если у иностранца есть заявление работодателя о приёме иностранца на работу, внесённое в регистр заявлений. Согласно вышеуказанным правовым нормам, иностранец сможет работать дольше, чем это было указано первоначально – при этом не обязательно соблюдать принцип 6 месяцев в течение 12 месяцев. В связи с этим, иностранец сможет работать в условиях, которые не будут хуже, чем указано в заявлении. Затем (в срок, который будет продлён), с целью работы на том же рабочем месте иностранец подаст заявление с просьбой о выдаче разрешения на временное проживание и работу (1 абзац Ст. 114 Закона «Об иностранцах»).

## **7. Продление – по закону – сроков, в которые необходимо покинуть территорию Республики Польша, что соответствует 6 абзацу Ст. 299 Закона «Об иностранцах»**

В 6 абзаце Ст. 299 Закона «Об иностранцах» речь идёт о том, что иностранцы должны покинуть территорию Республики Польша в определённый срок, во избежание принятия на себя обязательства возвращения. В этом пункте указаны различия в сроках, в которые необходимо выполнить эту обязанность. 30-дневный срок устанавливается для иностранцев, в отношении которых принято окончательное решение, и они уже не могут пребывать легально на территории Республики Польша (речь идёт об окончательном решении органа высшего уровня).

Административные решения, влекущие за собой указанное последствие, это:

- отказ в продлении срока действия Шенгенской визы,
- отказ в продлении срока действия польской визы,
- отказ в выдаче разрешения на временное проживание,
- отказ в выдаче разрешения на постоянное проживание,
- отказ в выдаче разрешения на пребывание в качестве долгосрочного резидента ЕС,
- прекращение рассмотрения дела о продлении срока действия Шенгенской визы,
- прекращение рассмотрения дела о продлении срока действия польской визы,
- прекращение рассмотрения дела о выдаче разрешения на временное проживание,
- прекращение рассмотрения дела о выдаче разрешения на постоянное проживание,
- прекращение рассмотрения дела о выдаче разрешения на на пребывание в качестве долгосрочного резидента ЕС,
- отзыв разрешения на временное проживание,



- отзыв разрешения на постоянное проживание,
- отзыв разрешения на на пребывание в качестве долговременного резидента ЕС,
- отказ в предоставлении статуса беженца и международной защиты,
- признание недопустимым удовлетворение просьбы о предоставлении международной защиты,
- прекращение рассмотрения дела о предоставлении международной защиты,
- лишение статуса беженца,
- лишение дополнительной защиты.

7-дневный срок устанавливается в отношении иностранцев, которые – согласно 1 абзацу Ст. 31 Закона «Об иностранцах» не были переданы третьей стране. Речь идёт об иностранцах, которым не было отказано в особых случаях, например, в связи с их плохим состоянием здоровья – и это не смотря на то, что им уже выдано решение об отказе во въезде. Этот срок начинается в день, в который уже не будет причин для невозвращения иностранца третьей стране.

В связи с тем, что в последнее время значительно ограничены возможности пересечения границ государств, являющихся соседями Республики Польша, выполнение обязательства покинуть территорию Республики Польша и возвращения на родину во многих случаях невозможно. В связи с этим специальный закон вводит особое решение, согласно которому такие сроки продлеваются **по закону**. Это возможно в том случае, если указанный срок заканчивается в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. В этом случае срок продлевается до истечения 30 дней с момента отмены положения или состояния, которое будет последним.

Продление сроков – по закону – касается также тех случаев, когда рассмотрение дела началось до 14 марта 2020 г., а до этого дня срок рассмотрения ещё не истёк. Это касается также дел, которые начали бы рассматриваться в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. В связи с вышеуказанным, если в период, начиная с 14 марта 2020 г., сторона (адвокат или другой законный представитель) получают одно из вышеупомянутых решений, которое признано окончательным, применительно следующее. Обязанность покинуть территорию Республики Польша – если срок не истекает до отмены состояния эпидемии (или позже – в результате введения положения об угрозе возникновения эпидемии) – он продлевается соответствующим образом и по закону.

## **8. Продление – по закону – сроков добровольного возвращения на родину**

В решениях об обязательстве возвращения иностранца на родину (согласно нынешним юридическим нормам, это эквивалент существовавших ранее решений о выдворении) в



принципе указывается срок добровольного возвращения. Он составляет от 15 до 30 дней и – согласно 1 абзацу Ст. 315 Закона «Об иностранцах» – начинается в день передачи решения иностранцу. В исключительных случаях, если параллельно рассматривается дело о выдаче разрешения на проживание, о продлении визы, если рассматривается вопрос о предоставлении международной защиты, срок начинается в тот день, когда решение, завершающее рассмотрение параллельного дела, будет окончательным или будет передано как окончательное. Указанный срок, по сути, позволяет иностранцу, являющемуся адресатом решения об обязательстве возвращения, полностью соблюсти обязательства, вытекающие из этого решения, без необходимости использования принудительных мер. По тем же причинам, что и указанные в сроках, в которые необходимо покинуть территорию Республики Польша (см. 6 абзац Ст. 299 Закона «Об иностранцах») во многих случаях стало невозможным выполнение обязательств возвращения в указанный срок. В связи с этим – на основании специального закона – продлеваются сроки добровольного возвращения на родину, если эти сроки истекают в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Сроки продлеваются на 30 дней с момента отмены положения или состояния, которое будет последним. Так же, как в случае других решений, перечисленных в специальном законе, это юридическое последствие наступает автоматически, по закону. Обоснованием для продления срока выполнения решения об обязательстве возвращения не является ни какое административное решение, а иностранцу – согласно Ст. 316 Закона «Об иностранцах» – не нужно подавать прошения о продлении срока добровольного возвращения на родину.

Сроки продлеваются также в том случае, если рассмотрение дела началось до 14 марта 2020 г., а до этого дня срок рассмотрения ещё не истёк. Это касается также дел, которые начали бы рассматриваться в то время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Следовательно, это касается решений об обязательстве возвращения иностранца на родину, выданных в период, на который введено вышеупомянутое положение или состояние.

## **9. Продление – по закону – сроков действия временных удостоверений личности иностранца (поль. TZTC).**

Временное удостоверение личности иностранца – это документ, выдаваемый иностранцу, ходатайствующему о предоставлении международной защиты. В то время, на которое оно действительно, документ удостоверяет личность иностранца во время его пребывания на территории Республики Польша. Документ даёт право иностранцу, а также его несовершеннолетним детям, упомянутым в удостоверении личности, право на пребывание на территории Республики Польша до момента завершения рассмотрения дела о предоставлении международной защиты и принятия окончательного решения по этому вопросу (см. 1 абзац Ст. 55а Закона «О предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша» от 13 июня 2003 г. /«Законодательный вестник» за 2019 г., п. 1666/). В настоящее время особый закон



## URZĄD DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

предполагает решение, подобное остальным адресованным иностранцам. Срок действия таких документов продлевается – по закону – если последний день приходится на время, на которое введено положение об угрозе возникновения эпидемии или объявлено состояние эпидемии. Срок действия документа продлевается на 30 дней с момента отмены положения или состояния, которое будет последним. Так же, как и в случае продления сроков действия «карт побы́ту», продление срока действия вышеупомянутых документов не требует выдачи нового временного удостоверения личности иностранца. Иностранец сможет пользоваться выданным ему ранее документом, и он будет считаться действительным.