

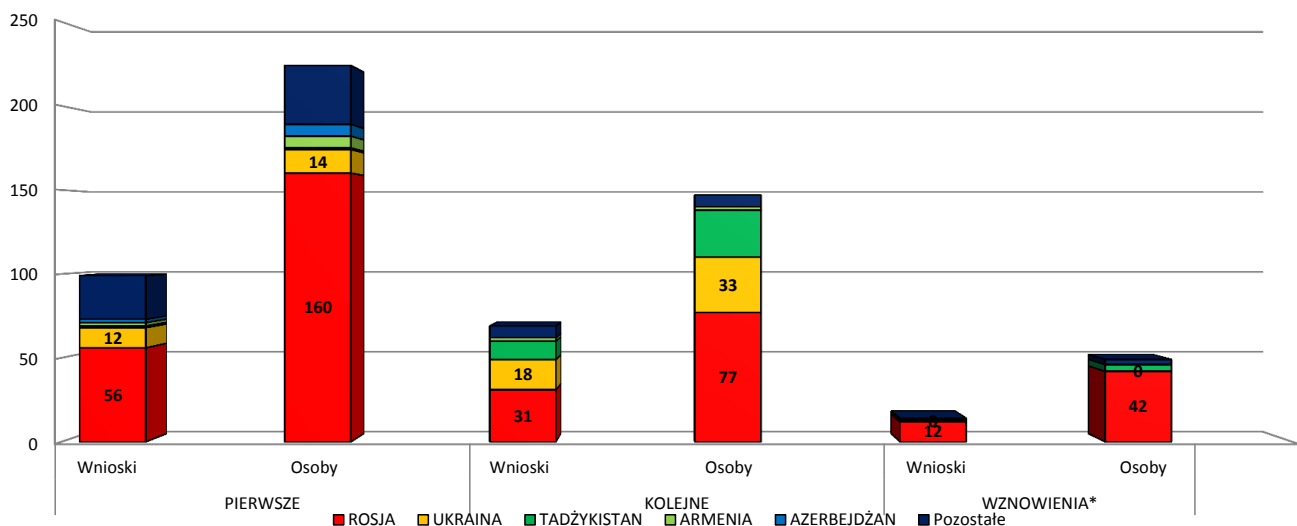
Informacja o działalności Urzędu do Spraw Cudzoziemców

w okresie 01.01.2018 - 31.01.2018 r.

Ochrona międzynarodowa

I. Przyjęte wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej w RP:

Obywatelstwo	01.01.2018 - 31.01.2018 r.							
	PIERWSZE		KOLEJNE		WZNOWIENIA*		SUMA	
	Wnioski	Osoby	Wnioski	Osoby	Wnioski	Osoby	Wnioski	Osoby
ROSJA	56	160	31	77	12	42	99	279
UKRAINA	12	14	18	33	0	0	30	47
TADŻYKISTAN	1	1	11	28	1	4	13	33
ARMENIA	2	7	2	2	0	0	4	9
AZERBEJDŻAN	2	7	0	0	0	0	2	7
Pozostałe	26	35	7	7	1	3	34	45
Razem	99	224	69	147	14	49	182	420



W 2018 r. wnioski o udzielenie ochrony złożyło 420 osób. Najliczniejszymi wnioskodawcami byli zdecydowanie obywatele Rosji (279 os., 66%), dalej Ukrainy (47 os., 12%) i Tadżykistanu (33 os., 2%). Pozostałe obywatelstwa aktualnego zestawienia TOP 10 z 2018 r. złożyły mniej niż 10 wniosków (Armenia, Irak, Azerbejdżan, Turcja, Gruzja, Kazachstan, Białoruś). Co drugi wniosek został złożony jako pierwszy wniosek.

Porporcje płci i wieku wnioskodawców rozkładały się następująco: 49% os. pełnoletnie (21% kobiety, 28% mężczyźni), 51% osoby niepełnoletnie (26% dziewczynki, 25% chłopcy).

Połowa wnioskodawców przekroczyła granicę Polski przez przejścia graniczne na wschodzie kraju - 30% wniosków przyjęła placówka SG w Terespolu, 9% - w Białej Podlaskiej. 29% wszystkich wniosków złożono na lotnisku Okęcie. Jest to kontynuacja tendencji z roku 2017.

Liczba wniosków w porównaniu do poprzedniego miesiąca jest niższa o 57%, w porównaniu do stycznia 2017 r. o 53%.

II. Stosowanie Rozporządzenia Dublińskiego*:

01.01.2018 - 31.01.2018 r.			
Państwo	Wniosek IN	Decyzja pozytywna	Transfer
NIEMCY	200	183	79
FRANCJA	141	130	2
NIDERLANDY	17	16	2
SZWECJA	13	7	3
BELGIA	9	8	0
Pozostałe	28	20	17
Suma	408	364	103

01.01.2018 - 31.01.2018 r.			
Państwo	Wniosek OUT	Decyzja pozytywna	Transfer
NIEMCY	4	5	1
SZWECJA	3	1	0
BULGARIA	2	0	0
CYPR	2	0	0
WŁOCHY	2	0	0
Pozostałe	6	1	1
Suma	19	7	2

Zdecydowaną większość działań związanych ze stosowaniem Procedur Dublińskich stanowią sprawy dotyczące przejęcia odpowiedzialności za wniosek o udzielenie ochrony złożony na terytorium innego państwa członkowskiego (tzw. IN). Liczba spraw 20-krotnie przekracza liczbę takich wniosków złożonych przez Polskę. Jest to związane z położeniem geograficznym naszego kraju (zewnętrzne państwo Strefy Schengen) i traktowaniem terytorium RP jako strefy tranzytowej do krajów docelowych UE (Niemcy, Francja, Austria, Niderlandy, Belgia i Szwecja). 58% wniosków IN dotyczyło obywateli Rosji, 9% - Ukrainy. Liczba cudzoziemców objętych wnioskami IN wyniosła od początku roku 408 os. Polska wystąpiła z takim wnioskiem do innych krajów europejskich (OUT) w przypadku 19 os., z czego 89% wniosków IN i 57% wniosków OUT zostało rozpatrzonych pozytywnie. 49% wniosków IN oraz 21% wniosków OUT dotyczy współpracy z Niemcami. Poza tym, osoby, które ubiegały się o ochronę międzynarodową w Polsce składały kolejne wnioski (oprócz Niemiec) we Francji, Niderlandach, Szwecji i Belgii. Z kolei dalsze wnioski OUT z Polski kierowane były poza Niemcami do Szwecji, Bułgarii, na Cypru i do Włoch.

* ustanawiającego kryteria określania, które państwo członkowskie jest odpowiedzialne za rozpatrzenie wniosku o ochronę międzynarodową

III. Wydane decyzje w sprawie o udzielenie ochrony międzynarodowej:

Obywatelstwo	01.01.2018 - 31.01.2018 r.				
	Status uchodźczy	Ochrona uzupełniająca	Pobyt tolerowany	Negatywna	Umorzenie
ROSJA	0	4	0	69	147
UKRAINA	0	23	0	21	8
TADŻYKISTAN	0	1	0	9	3
BANGLADESZ	0	0	0	9	0
ARMENIA	0	0	0	1	5
Pozostałe	9	2	0	16	19
Razem	9	30	0	125	182

W styczniu 2018 r. Szef Urzędu wydał w sumie 164 decyzje, z czego 39 os. (11%) otrzymało jedną z form ochrony, 125 os. (36%) decyzje odmowne, a 182 postępowania (53%) umorzono.

Najwięcej decyzji o udzieleniu ochrony otrzymali obywatele:

* Ukrainy - 23 os. (59%), uznawalność 52%

* Rosji - 4 os. (10%), uznawalność 5%

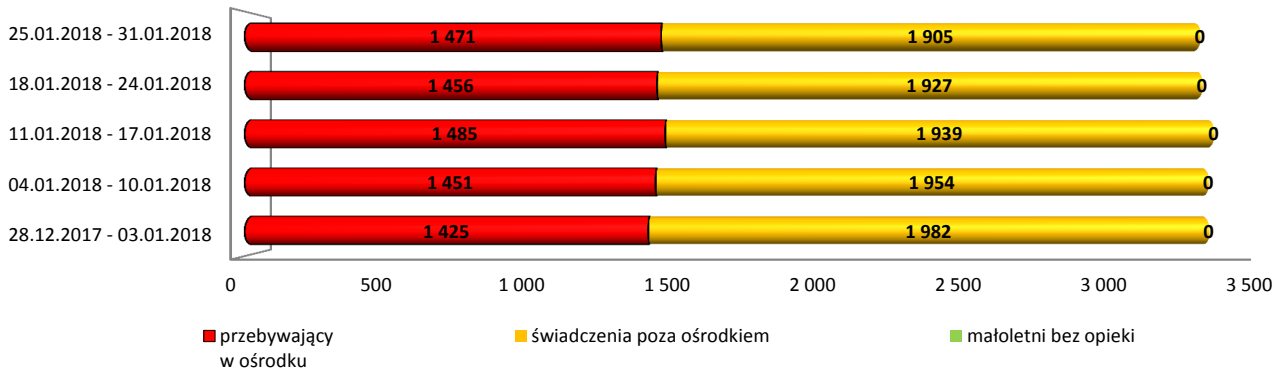
* Bez obywatelstwa - 3 os. (8%), uznawalność 100%.

Ponadto cudzoziemcy otrzymali jeszcze 5 decyzji o udzieleniu ochrony wydane przez Radę do Spraw Uchodźców (1 obywatel Białoruś - ochrona uzupełniająca, 4 obywatele Gruzji - pobyt tolerowany).

Uznawalność w 2018 r. wynosi 24% (tylko samo z pobytym tolerowanym), w styczniu 2017 r. - 10% (12% z pobytym tolerowanym).

IV. Cudzoziemcy, w sprawie których wszczęto postępowanie o udzielenie ochrony międzynarodowej i którym zapewniono zakwaterowanie w ośrodkach dla cudzoziemców:

Cudzoziemcy	28.12.2017 - 03.01.2018	04.01.2018 - 10.01.2018	11.01.2018 - 17.01.2018	18.01.2018 - 24.01.2018	25.01.2018 - 31.01.2018
przebywający w ośrodku	1 425	1 451	1 485	1 456	1 471
świadczenia poza ośrodkiem	1 982	1 954	1 939	1 927	1 905
opuścili ośrodek	35	81	68	89	43
nowo przyjęci	30	68	83	54	50
małoletni bez opieki	0	0	0	0	0
łącznie pod opieką UdSC	3 407	3 405	3 424	3 383	3 376



Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców miał w styczniu pod swoją opieką średnio 3376. os. Od marca 2017. - w związku ze spadkiem liczby wniosków - widoczna jest tendencja spadkowa (ze śr. 4,2 tys. na 3,4 tys.).

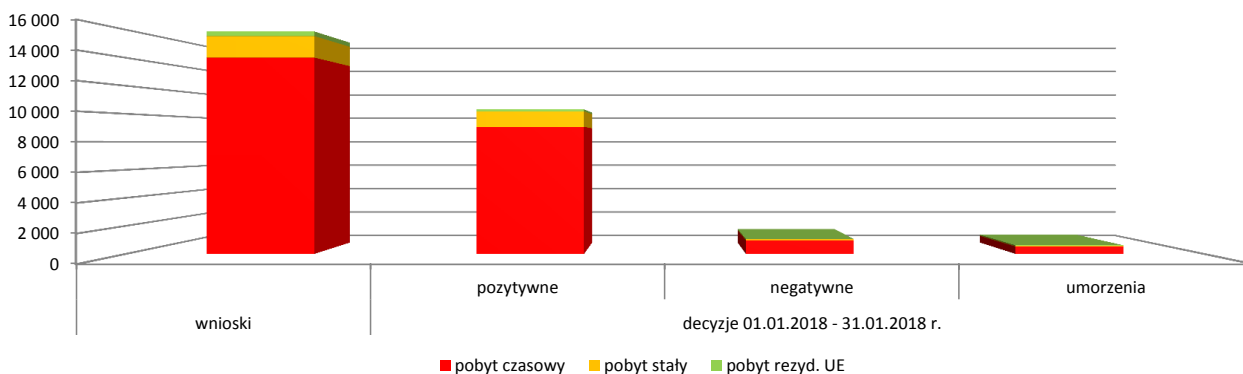
Ponad połowa wnioskodawców przebywa poza ośrodkami dla cudzoziemców - 56% świadczeniobiorców wynajmuje mieszkania i utrzymuje się ze środków otrzymywanych z Urzędu.

W przypadku 10 najliczniejszych obywatelstw wnioskodawców można zaobserwować zdecydowane preferencje odnośnie miejsca pobytu na czas trwania postępowania w RP. Na pobyt w ośrodku decydują się głównie obywatele Rosji - 68% i Kazachstanu - 59%. Oczekiwanie na zakończenie procedury poza ośrodkiem preferują pozostałe obywatelstwa TOP 10 osób pozostających pod opieką: obywatele Ukrainy, Tadżykistanu, Gruzji, Armenii, Kirgistanu, Białorusi, Iraku, Turcji (pomiędzy 77% a 97% wnioskodawców z danego kraju).

Legalizacja pobytu

V. Wnioski, które wpłynęły do wojewodów w sprawie zezwolenia na pobyt czasowy, pobyt stały i pobyt rezydenta długoterminowego UE oraz wydane w tych sprawach decyzje:

Sprawa	wnioski	decyzje 01.01.2018 - 31.01.2018 r.		
		pozytywne	negatywne	umorzenia
pobyt czasowy	14 007	9 068	973	522
pobyt stały	1 536	1 112	77	57
pobyt rezyd. UE	328	127	19	39
suma	15 871	10 307	1 069	618



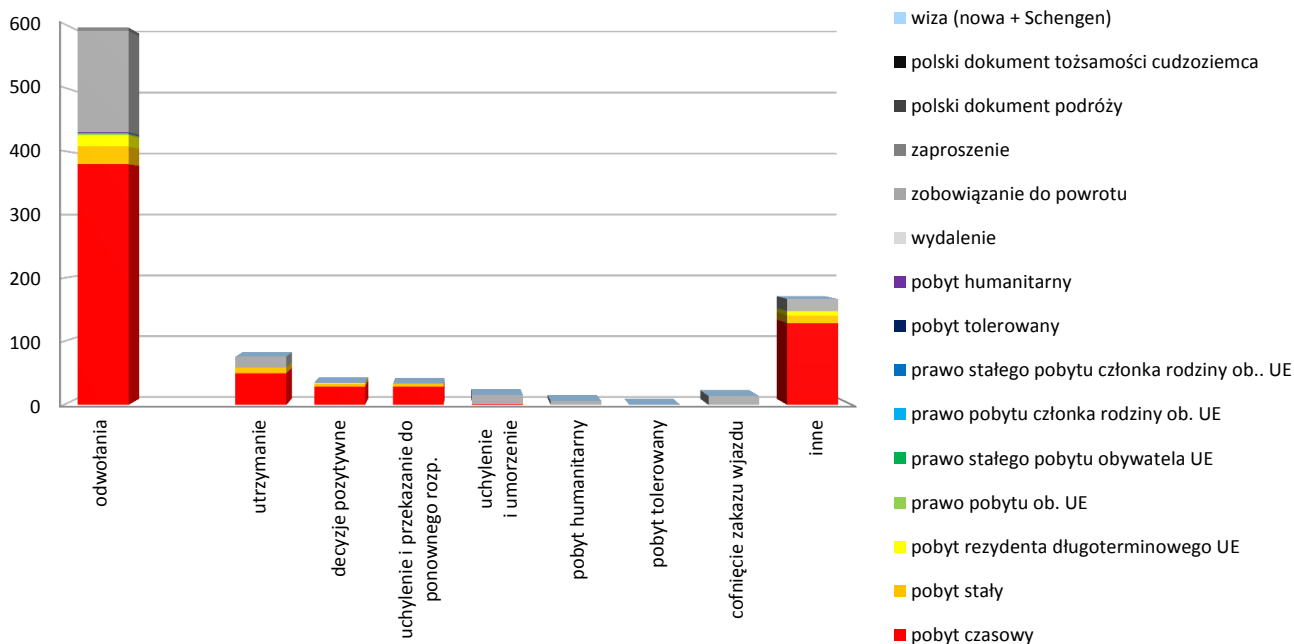
Sprawa	wnioski	wydane dokumenty
prawo pob. obyw. UE	913	772
prawo st. pobytu obyw. UE	56	77
prawo pob. członka rodz. obyw. UE	21	38
prawo st. pob. członka rodz. obyw. UE	3	0
suma	993	887

Liczba wniosków z obszaru legalizacji pobytu przekroczyła 15.8 tys. 88% dotyczyło zezwolenia na pobyt czasowy, 10% - zezwolenia na pobyt stały, 2% - zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE. W sprawie zezwolenia na pobyt czasowy spośród ponad 14 tys. wniosków 63% (8,8 tys.) złożyli obywatele Ukrainy, 5% - Hindusi, po 3% - Gruzini, Chińczycy, Wietnamczycy i Białorusini, po 2% - Turcy i Rosjanie. O zezwolenie na pobyt stały ubiegało się ponad 1,5 tys. cudzoziemców, w tym 51% (789 os.) to obywatele Ukrainy, 34% - Białorusini, 3% - Rosjanie. Wnioski o zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego UE, (328 os.) zdominowali również obywatele Ukrainy (108) - złożyli 33% wniosków, 25% - Wietnamczycy, 8% - Chińczycy, 6% - Rosjanie. W podziale na obywatelstwo wnioskodawców w 2018 r. o legalizację pobytu (ww. zezwolenia) najczęściej ubiegali się obywatele Ukrainy: 62% - (9,7 tys. Ukraińców na 15.8 tys. ogółu wnioskujących). Wartości ze stycznia 2017 i 2018 nie wykazują znaczących zmian, poza zwiększoną liczbą wniosków składanych przez obywateli Gruzji (+376%). Zjawisko to miał swój początek w grudniu 2017 r.

VI. Odwołania od decyzji wydanych w I instancji w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium RP, odpowiedzi na skargi oraz wnioski o udzielenie zezwolenia na pobyt stały dla członków rodzin repatriantów:

01.01.2018 - 31.01.2018 r.

Sprawa	odwołania	utrzymanie	decyzje pozytywne	uchylenie i przekazanie do ponownego rozp.	uchylenie i umorzenie	pobyt humanitarny	pobyt tolerowany	cofnięcie zakazu wjazdu	inne	Suma decyzji
pobyt czasowy	379	50	29	29	2	0	0	0	129	239
pobyt stały	28	9	4	4	1	0	0	0	12	30
pobyt rezydenta długoterminowego UE	18	0	1	0	0	0	0	0	7	8
prawo pobytu ob. UE	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
prawo stałego pobytu obywatela UE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
prawo pobytu członka rodziny ob. UE	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
prawo stałego pobytu członka rodziny ob.. UE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pobyt tolerowany	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pobyt humanitarny	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
wydalenie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
zobowiązanie do powrotu	160	17	1	1	13	6	0	14	19	71
zaproszenie	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0
polski dokument podróży	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
polski dokument tożsamości cudzoziemca	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
wiza (nowa + Schengen)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Razem	594	76	35	34	16	6	0	14	167	348



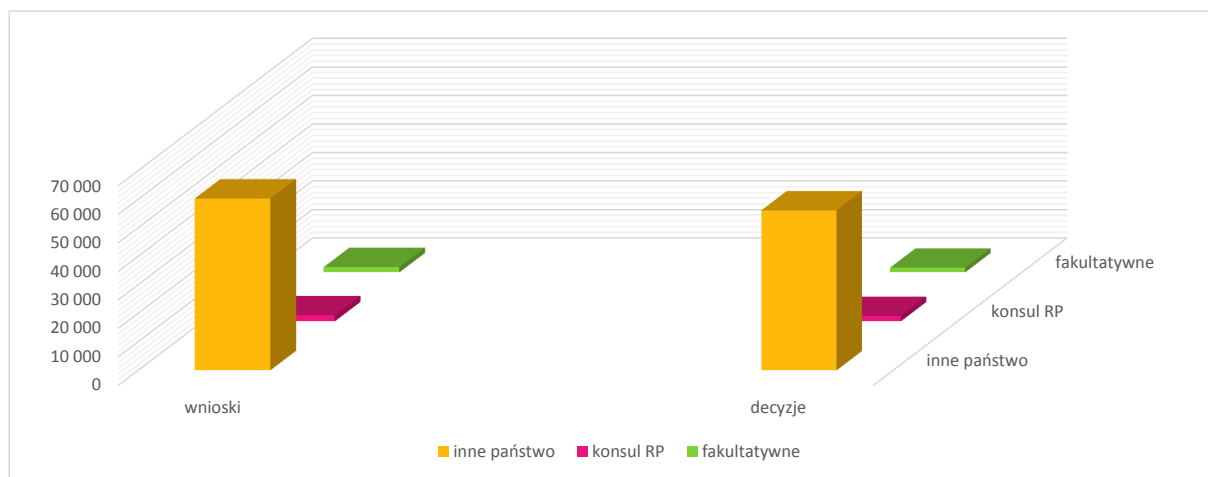
Sprawa	wnioski	wydane zezwolenia	inne decyzje
pob. stały dla członków rodzin repatrianta	0	0	0

Liczba odwołań od decyzji wojewodów systematycznie rośnie od 2015 r. i od tej pory utrzymuje się na poziomie trzykrotnie wyższym niż w poprzednich latach.

W styczniu 2018 r. cudzoziemcy złożyli 594 odwołania od decyzji organów pierwszej instancji, z czego 64% odwołań dotyczyło pobytu czasowego, 27% - zobowiązania do powrotu. Cudzoziemcy uzyskali w tym samym czasie 348. decyzji Szefa UdSC w sprawach o legalizację pobytu na terytorium RP, z czego 22% stanowiło utrzymanie decyzji, od której się odwołano. 10% decyzji uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia, a 10% postępowań odwoławczych zakończyło się uchynieniem decyzji organu pierwszej instancji i udzieleniem zezwolenia.

VII. Konsultacje wizowe

Wnioskujący	wnioski	decyzje
inne państwo	60 271	56 104
konsul RP	2 095	1 860
fakultatywne	1 881	1 596
Razem	64 247	59 560



W styczniu przyjęto ponad 64,2 tys. wniosków w sprawie konsultacji wizowych, przy czym 94% z nich inicjowało inne państwo. W tym samym okresie wydano ponad 59,5 tys. decyzji - 94% z nich wobec wniosków innych państw.

VIII. Informacja o Małym Ruchu Granicznym

Placówka	01.01.2018 - 31.01.2018 r.			
	Zezwolenia wydane	Odmowy wydania	Zezwolenia cofnięte	Zezwolenia unieważnione
Kaliningrad	0	0	2	0
Lwów	1 298	4	15	7
Łuck	342	0	27	2
RAZEM	1 640	4	44	9

Głównym beneficjentem MRG są obywatele Ukrainy. Brak Rosji w statystykach wydanych pozwoleń MRG związany jest z zawieszeniem MRG w stosunku do obywateli tego kraju.

Od początku 2018 r. wszystkie zezwolenia MRG wydano na Ukrainie, 79% we Lwowie, pozostałe 21% - przez wydział konsularny w Łucku. Wydania zezwoleń MRG odmówiono 4 osobom. Cofnięcie zezwoleń miało miejsce w stosunku do 44 posiadaczy: w tym 2 obywateli Rosji, a 9 zezwoleń unieważniono.

IX. Ogólne trendy

* Zdecydowanie większy napływ cudzoziemców do Polski obserwujemy od 2014 r.

- * Liczba ważnych dokumentów potwierdzających prawo pobytu na terytorium RP - wg stanu na dzień 1.01.2018 r. - wynosi ponad 325 tys.
 - * Sytuacja migracyjna w Polsce jest nadal zdominowana przez zwiększony napływ obywateli Ukrainy. Wzrost liczby obywateli tego państwa na terytorium RP jest stale monitorowany.
- Obywatele Ukrainy stanowią najliczniejszą grupę narodowościową w populacji cudzoziemców - około 145 tys. 76% z nich przebywa w Polsce na podstawie zezwolenia na pobyt czasowy, 21% ma zezwolenie na pobyt stały, niespełna 3% to rezydenci długoterminowi UE. Zezwolenia związane z którąś formą ochrony (status uchodźcy, ochrona uzupełniająca, pobyt tolerowany, pobyt humanitarny) mają 753 osoby. Zdecydowana większość obywateli Ukrainy przybywających do Polski preferuje legalizację pobytu umożliwiającą podjęcie pracy (nie ma takiej możliwości w trakcie pierwszych 6 miesięcy procedury uchodźczej) i samodzielne utrzymanie rodziny.
- * O zezwolenie na pobyt stały występują głównie cudzoziemcy, którzy od lat przedłużali swój pobyt czasowy w Polsce. Zdecydowana większość z nich to osoby polskiego pochodzenia, w tym legitymujące się Kartą Polaka bądź małżonkowie obywateli RP.
 - * Wśród pobytów czasowych największym zainteresowaniem cieszą się te uzasadniane podjęciem pracy, w tym tzw. jednolite zezwolenia na pobyt i pracę (71% wniosków o pobyt czasowy uzasadnionych chęcią podjęcia pracy).
 - Dominują migracje czasowe (9 razy więcej wniosków o pobyt czasowy niż stały).
 - * Wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej stanowiły w 2017 r. ok 3% ogółu wszystkich wniosków cudzoziemców.

Warszawa 09.02.2018 r.

przygotowała: M. Jankowska