



GŁÓWNE TRENDY'15  
MIGRACYJNE '15



Sytuację migracyjną w Polsce zdominował zwiększony napływ obywateli Ukrainy.

O ochronę międzynarodową ubiegali się głównie Rosjanie (trend utrzymujący się od ponad 20 lat), jednak to wzrost liczby obywateli Ukrainy zainteresowanych statusem uchodźcy podlega stałemu monitoringowi.

Należy jednak zauważyć, że wnioski o ochronę stanowiły tylko 4,5% postępowań prowadzonych wobec obywateli Ukrainy (w 2014 r. 7,5%).

Zdecydowana większość cudzoziemców przybywających do Polski z tego kraju wnioskowała

o zezwolenia na pobyt umożliwiającą podjęcie pracy (brak takiej możliwości przez pierwsze 6 miesięcy procedury uchodźczej) i samodzielne utrzymanie rodziny.

Obywatele Ukrainy, którzy przez wiele lat przebywali w Polsce na podstawie zezwoleń na pobyt czasowy zdecydowali się na pozostanie w naszym kraju na stałe, przy czym 91% to osoby polskiego pochodzenia (3 141 - w tym 2 397 z Kartą Polaka).

W ramach planu wdrażania dokumentu „Polityka Migracyjna Polski” planuje się przyjęcie kompleksowych rozwiązań w odniesieniu do integracji cudzoziemców pozostających poza systemem ochrony międzynarodowej, przy jednoczesnym wprowadzeniu „systemu bodźców” zachęcających do udziału w programach, również z uwzględnieniem możliwości nabycia obywatelstwa polskiego.

W ramach relokacji i przesiedleń z rejonu Morza Śródziemnego Polska ma przyjąć – w ciągu dwóch najbliższych lat – do 2 tys. uchodźców (głównie z Syrii i Erytrei).



## WNIOSKI

Przez pierwsze sześć miesięcy 2015 r. wnioskami o udzielenie ochrony międzynarodowej objętych było 4 199 osób - o 11% więcej niż w I półroczu 2014 r. (3 789)

78% potencjalnych uchodźców złożyło wnioski po raz pierwszy.

Tradycyjnie najliczniej reprezentowani byli Rosjanie – złożyli ponad połowę wniosków obejmujących 2 157 osób (91% narodowości czecheńskiej).

Od ubiegłego roku obywatele Ukrainy ubiegają się o ochronę międzynarodową na niespotykaną wcześniej skalę i w tym półroczu zajmują drugie miejsce – 1 345 osób, które stanowią 1/3 wszystkich aplikujących. 82% spośród nich deklarowało narodowość ukraińską

Gruzja utrzymuje się na trzeciej pozycji – 208 osób (5%).

Poza tym liczniejsze grupy potencjalnych uchodźców pochodziły z Tadżykistanu (103) i Syrii (62).

Utrzymuje się wieloletnia tendencja w zakresie proporcji płci wnioskodawców – blisko 50% to kobiety (największy odsetek w Europie)

W porównaniu z innymi państwami Unii Europejskiej – pod względem liczby osób ubiegających się o ochronę międzynarodową – Polska plasuje się na 13-14 pozycji

Pierwsze pół roku 2015 w Europie przyniosło znacznie większy niż w Polsce wzrost liczby wniosków (+68% w odniesieniu do tego samego okresu w 2014 r.), co doprowadziło do niedoboru miejsc w ośrodkach recepcyjnych w wielu państwach

Najwięcej wniosków o nadanie statusu uchodźcy przyjmują: Niemcy (30%), Węgry, Włochy, Szwecja i Francja

Główne państwa pochodzenia potencjalnych uchodźców napływających do Europy to: Kosowo, Syria, Afganistan, Erytrea i Albania (Ukraina na dziesiątej pozycji, ale wzrost jest 13-krotny w porównaniu z sytuacją sprzed roku)

Ze względu na wzrost liczby osób ubiegających się o ochronę międzynarodową wiele państw europejskich zreorganizowało struktury azylowe i przyjęło nowych pracowników.

## DUBLIN

Liczba osób objętych wnioskami o przejście odpowiedzialności za wniosek o nadanie statusu uchodźcy złożony na terytorium innego państwa członkowskiego (wniosek IN) wyniosła w pierwszej połowie 2015 r. blisko 3 tys. (rok wcześniej 3,5 tys.). Polska wystąpiła z takim wnioskiem do innych krajów europejskich (wniosek OUT) w przypadku 124 osób (w I poł. 2014 r. - 84). 80% wniosków IN oraz 60% wniosków OUT zostało rozpatrzonych pozytywnie

Ponad połowa wniosków IN oraz prawie 1/3 wniosków OUT dotyczy postępowań dublińskich z Niemcami. Poza tym osoby, które ubiegały się o nadanie statusu uchodźcy w Polsce najczęściej składały kolejne wnioski we Francji, Austrii, Szwecji i Belgii. Natomiast wnioski OUT z Polski przeważnie były kierowane do: Niemiec, Francji, Włoch, Węgier i Litwy.

## DECYZJE

Od początku 2015 r. Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców wydał 4 803 decyzje dot. postępowań o nadanie statusu uchodźcy: udzielił ochrony 273 osobom, 1 612 osób uzyskało decyzję negatywną, a 2 918 postępowań umorzono.

Najwięcej decyzji o nadaniu statusu uchodźcy uzyskali obywatele: Syrii - 27 osób, Egiptu - 15 osób, Iraku - 14 osób, bez obywatelstwa - 12 osób i Turkmenistanu - 10 osób. Warto zauważyć, że w omawianym okresie Rada do Spraw Uchodźców nadała status uchodźcy 2 obywatelom Ukrainy (II instancja).

Ochrony uzupełniającej udzielano głównie: Rosjanom - 57 osób (+11 Rada ds. Uch.), Irakijczykom - 20 osób i Afgańczykom - 6 osób.

Pobyt tolerowany zdominowany jest przez obywateli Rosji - przyznano go 56 obywatelom FR (+5 Rada) oraz 9 obywatelom Armenii i 6 obywatelom Gruzji.



## DECYZJE

Uznawalność wyniosła 10%, (w całym 2014 r. wyniosła 16%).

Średni okres trwania postępowania to 161 dni (5 miesięcy i 8 dni).

7,5% decyzji Rady do Spraw Uchodźców uchylało decyzję Szefa UdSC

## CUDZOZIEMCY POD OPIEKĄ

Liczba osób pozostających pod opieką Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców waha się od początku roku pomiędzy 3,75 tys. do ok. 4 tys.

Według stanu na koniec czerwca wynosi ok 3,8 tys.

Utrzymuje się wysokie zainteresowanie funkcjonowaniem poza ośrodkami dla cudzoziemców - blisko 2/3 świadczeniobiorców wynajmuje mieszkania i utrzymuje się ze środków otrzymywanych z Urzędu, podczas gdy w zeszłym roku z tej formy korzystało około 40% cudzoziemców.

Najliczniejsze obywatelstwa wśród beneficjentów pomocy to:

w ośrodkach: Rosja - 664 osoby, Ukraina - 475, Gruzja - 72, Kirgistan - 27 i Armenia -20;

prywatnie: Ukraina - 1 517 osób, Rosja - 390, Gruzja - 102, Kirgistan - 74 i Syria - 38.



## WNIOSKI

Przez pierwsze sześć miesięcy 2015 r. odnotowano kontynuację trendu - wzrost liczby wniosków w sprawach o legalizację pobytu. Wojewodowie przyjęli 47 395 wniosków (pobyt czasowy, stały i rezydent) – 77% więcej niż w tym samym okresie rok temu (26 776). Jest to konsekwencja przede wszystkim sytuacji na Ukrainie i zwiększonej imigracji obywateli tego państwa.

Największy wzrost dotyczy liczby wniosków o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy – 39 910 osób (+81%)

O zezwolenie na pobyt stały ubiegało się 6 180 osób (+77%)

Natomiast liczba osób wnioskujących o pobyt rezydenta długoterminowego UE utrzymała się dokładnie na tym samym poziomie co przed rokiem (1 287 osób).

Obywatele Ukrainy złożyli 28,3 tys. wniosków w sprawach o legalizację pobytu – tyle, co przez cały 2014 r. Stanowi to 60% ogólnej liczby wniosków (w 2014 r. – 44%, wcześniej 1/3 wszystkich wniosków)

Poza Ukrainą, najwięcej wniosków o legalizację pobytu składali obywatele: Chin – 2,2 tys., Białorusi i Wietnamu – po 1,8 tys. oraz Rosji – 1,4 tys. i Indii – 1,1 tys.

40% wniosków legalizacyjnych złożonych w całej Polsce przyjął Wojewoda Mazowiecki (19 tys.). Kolejne miejsca pod względem liczby przyjętych wniosków zajmują wojewodowie: Dolnośląski i Małopolski – po 10%, Wielkopolski – 7% tys. oraz Lubelski, Łódzki i Pomorski – po 5%.

## DECYZJE

Wojewodowie wydali w sumie 35 217 decyzji pozytywnych w tych sprawach (wzrost o 69% - w stosunku do I półrocza 2014 r.), w tym ponad połowa dla Ukrainy (19,2 tys.). Poza tym najliczniejsze obywatelstwa to: Chiny – 1,8 tys., Białoruś 1,7 tys., Wietnam - 1,6 tys., Rosja 1,2 tys. oraz Turcja 1,0 tys.

38% z tych decyzji wydał Wojewoda Mazowiecki – 13,4 tys. Następne pozycje zajmują wojewodowie: Małopolski – 12%, Dolnośląski – 9%, Lubelski, Łódzki, Śląski i Wielkopolski - po 5%

Większość cudzoziemców, którzy uzyskali zezwolenie na pobyt w ciągu ostatnich sześciu miesięcy to mężczyźni – 59%

Ochrony uzupełniającej udzielano głównie: Rosjanom - 57 osób (+11 Rada ds. Uch.), Irakijczykom - 20 osób i Afgańczykom - 6 osób.

Pobyt tolerowany zdominowany jest przez obywateli Rosji - przyznano go 56 obywatelom FR (+5 Rada) oraz 9 obywatelom Armenii i 6 obywatelom Gruzji.

## ODWOŁANIA

W pierwszym półroczu 2015 r. cudzoziemcy złożyli ponad 1,3 tys. odwołań od decyzji organów pierwszej instancji i uzyskali blisko 1,1 tys. decyzji Szefa UdSC w sprawach o legalizację pobytu na terytorium RP, z czego 43% stanowiło utrzymanie decyzji, od której się odwołało.

145 postępowań odwoławczych zakończyło się uchynieniem decyzji organu pierwszej instancji i udzieleniem zezwolenia, a ponad 200 kolejnych uchylono i przekazano do ponownego rozpatrzenia.

Połowa rozpatrywanych przez Szefa UdSC spraw dotyczyła postępowań o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, ¼ - zobowiązań do powrotu, a 10% - pobytu stałego.



### WAŻNE DOKUMENTY

Tegoroczne dane nt. ważnych dokumentów pobytowych wygenerowane zostały w oparciu o nowy system informatyczny i hurtownię danych, które umożliwiają w większym zakresie korektę danych (np. usuwanie kolejnych dokumentów wydanych tej samej osobie). Dlatego nie zalecamy przeprowadzania analiz porównawczych z danymi za poprzednie lata – dane porównywalne zostały wygenerowane jedynie wg stanu na dzień 1 stycznia 2015 r.

Biorąc pod uwagę, że zestawienie uwzględnia także dane nt. obywateli UE oraz ich rodzin aktualne top 10 wygląda następująco: Ukraina, Niemcy, Rosja, Białoruś, Wietnam, Włochy, Francja, Chiny, Bułgaria i Wielka Brytania - kolejność nie uległa zmianie w ciągu ostatniego pół roku

Liczba cudzoziemców posiadających ważny dokument uprawniający do pobytu posiadają 194 tys. osób (+11% w stosunku do stanu sprzed sześciu miesięcy)

Obywatele Unii Europejskiej (70 tys.) stanowią 36% populacji cudzoziemców, przy czym zdecydowana większość z nich (58,8 tys.) przebywa w RP na podstawie zaświadczenia o zarejestrowaniu pobytu obywatela UE.

Oprócz zaświadczenia (najpopularniejszego dokumentu poświadczającego legalność pobytu wśród cudzoziemców) najwięcej obcokrajowców jest posiadaczami karty pobytu wydanej z tytułu zezwolenia na pobyt czasowy (obywatele państw trzecich) – 60,8 tys. lub karty pobytu przy zezwoleniu na pobyt stały (obywatele państw trzecich + unicy) – 51,3 tys.

Największy przyrost liczby ważnych dokumentów dotyczy Ukrainy (+11 tys. osób - głównie na pobyt czasowy +8 tys.), Wietnamu (+1,1 tys.), Niemiec (+0,8 tys.) i Białorusi (+0,6 tys.)



ul. Koszykowa 16  
00-564 Warszawa  
tel. +48 22 601 74 01-03  
fax +48 22 601 74 13  
[www.udsc.gov.pl](http://www.udsc.gov.pl)  
[facebook.com/udsc.gov](https://facebook.com/udsc.gov)